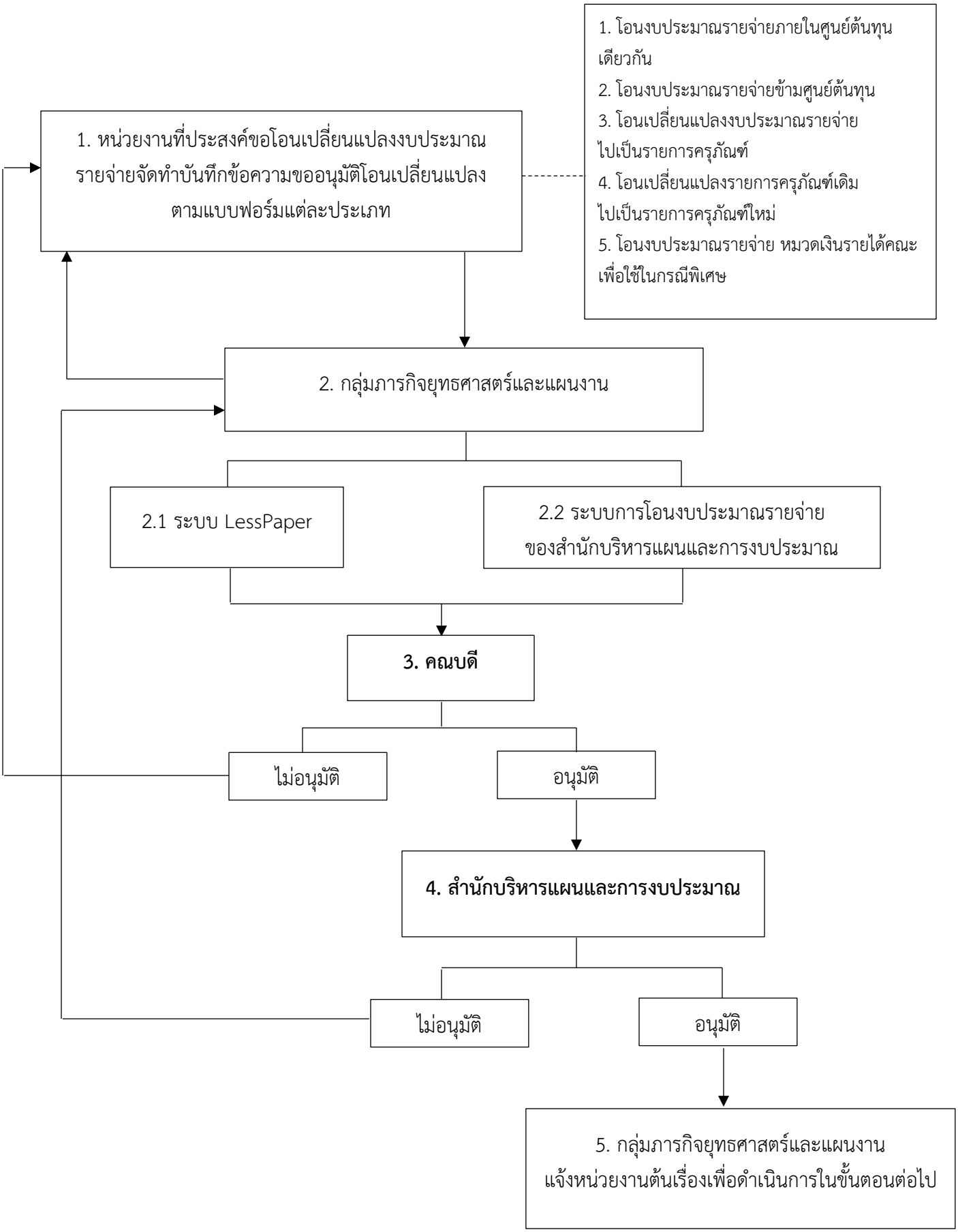แนวปฏิบัติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย